

## Reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes

### PANORAMA

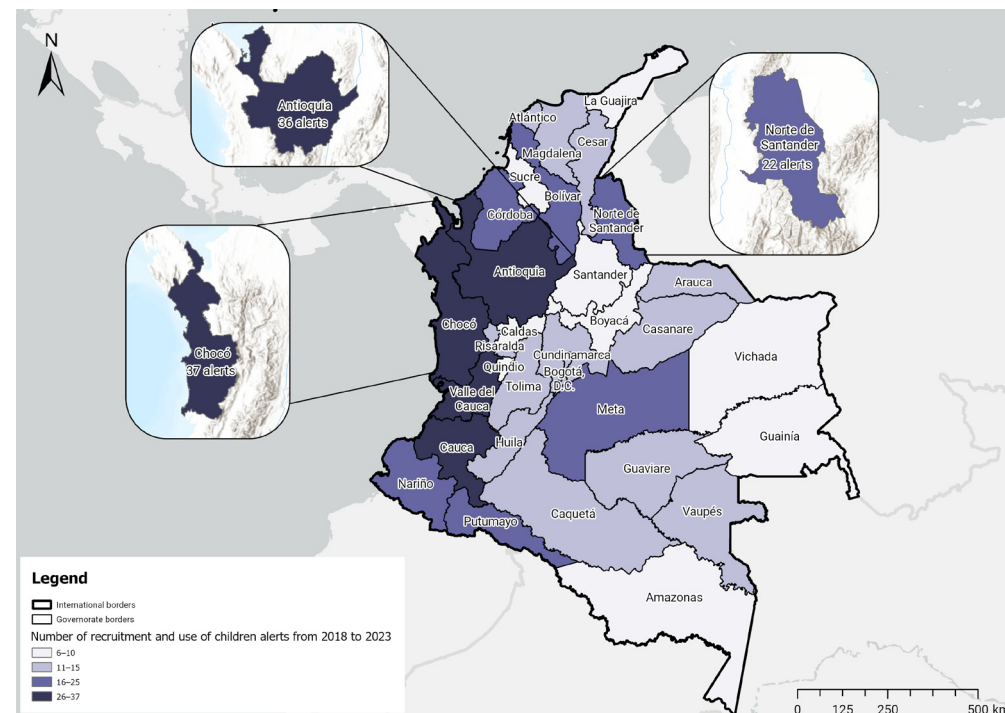
Colombia es uno de los países con las tasas más alarmantes de violaciones de derechos humanos contra niños, incluyendo reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes (NNA) (ONU 05/06/2023). El reclutamiento y uso por parte de grupos armados no estatales (GANE) y grupos de crimen organizado ha sido constante durante el desarrollo del conflicto armado colombiano (Comisión de la Verdad 2022). El fenómeno se ha incrementado considerablemente algunos años después de los acuerdos de paz firmados en 2016 entre el Gobierno colombiano y la exguerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP), impulsado por los enfrentamientos entre GANE que se disputan el control de las economías ilegales y el control social y territorial (ONU 13/02/2024). La información disponible, sin embargo, no permite determinar un momento preciso para este incremento.

La dinámica del reclutamiento y uso de NNA varía según los contextos rurales y urbanos. El reclutamiento en GANE, que típicamente implica la separación de los niños de sus familias, es más común en las zonas rurales, donde la presencia de GANE es más fuerte (UNICEF e ICBF 12/05/2023). En los entornos urbanos, los NNA tienden a ser reclutados por grupos de crimen organizado. En ambos casos, los NNA son usados para actividades delictivas asociadas con formas ilegales de trabajo, como el tráfico de drogas y armas, la extorsión, la explotación en el trabajo doméstico (como cocinar y limpiar), el trabajo como mensajeros, la explotación sexual comercial y para cometer violencia física, incluyendo asesinatos. Cuando son utilizados por grupos de crimen organizado, los NNA no son necesariamente separados de sus familias (UNICEF e ICBF 12/05/2023; KII 23/01/2024).

Los GANE y los grupos de crimen organizado han ido cambiando sus estrategias para incorporar NNA. Aunque estrategias forzadas, como las amenazas a los NNA y sus familias, todavía se usan, los GANE y los grupos de crimen organizado han comenzado a implementar formas menos directas de coerción, incluyendo la provisión de dinero y posiciones de poder y promoviendo eventos sociales en las comunidades (InsightCrime 22/02/2022; KII 13/02/2024; KII 30/01/2024; KII 29/01/2024).

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), con la ayuda de organizaciones humanitarias, principalmente UNICEF, lidera la respuesta institucional para proteger a los NNA contra el reclutamiento y uso, así como para ayudarlos a reintegrarse a la sociedad cuando salen de los GANE (ONU 13/02/2024).

Mapa 1. Número de alertas de reclutamiento y uso de NNA de 2018 a 2023 – Defensoría del Pueblo de Colombia



Fuente: ACAPS con datos de la Defensoría del Pueblo de Colombia (consultado el 11/03/2024)

Un entrevistado que trabaja en programas de reintegración informó, sin embargo, que los recursos del ICBF son insuficientes para atender el creciente número de NNA expuestos al reclutamiento (KII 30/01/2024). Además, dado que los grupos de crimen organizado no son reconocidos como GANE dentro de un conflicto armado, los niños reclutados y usados por estos grupos no se incluyen en los programas de reintegración, lo que los deja vulnerables frente al procesamiento judicial (KII 29/02/2024).

## ACERCA DEL INFORME

### Objetivo

Este reporte analiza la situación actual del reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE y grupos de crimen organizado en los departamentos colombianos de Antioquia, Chocó y Norte de Santander. De acuerdo con la información proporcionada por fuentes secundarias y entrevistas a informantes clave, el número de casos verificados de reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE comenzó a aumentar en Colombia algunos años después de que el Gobierno colombiano y el antiguo grupo guerrillero FARC-EP firmaran un acuerdo de paz en 2016 (ONU 13/02/2024; KII 13/02/2024). Este reporte se centra en los datos más recientes disponibles para el período 2021-2023, y describe las principales formas en que los GANE y los grupos de crimen organizado reclutan y usan NNA, incluyendo diferencias entre los entornos urbanos y rurales y entre NNA de distintos grupos poblacionales. El reporte luego presenta un panorama general del reclutamiento y uso en cada uno de los tres departamentos, seguido por los efectos en el bienestar de los NNA y las respuestas institucionales a estas violaciones de protección.

### Metodología

El reporte se basa en la revisión de datos secundarios y 21 entrevistas con representantes de organizaciones humanitarias, organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas del nivel nacional y de Antioquia, Chocó y Norte de Santander. Varias entrevistas se realizaron en persona durante visitas de investigación de campo. Antioquia, Chocó y Norte de Santander fueron elegidos porque tienen algunos de los niveles más altos de reclutamiento y uso por parte de GANE en el país. Entre 2018 y 2023, la Defensoría del Pueblo de Colombia emitió 251 alertas tempranas que indican el riesgo de reclutamiento y uso de NNA, en donde Chocó y Antioquia tuvieron el mayor número de alertas, como se muestra en el Mapa 1. Antioquia también tiene una alta presencia de delincuencia organizada urbana que usa NNA en actividades delictivas, lo que podría pasar desapercibido para las alertas tempranas más enfocadas en el conflicto armado. Norte de Santander, por otro lado, ha sido incluido debido a la situación activa de conflicto y migración en la frontera con Venezuela (DP 12/02/2024). La situación en los tres departamentos se considera crítica y compleja debido a las dinámicas cambiantes de control y enfrentamientos entre los GANE (KII 21/02/2024).

### Limitaciones y vacíos de información

No existe información precisa sobre el número de NNA reclutados y usados actualmente por GANE y grupos de crimen organizado, por lo que este reporte presenta tendencias y temas basados en la información disponible, como datos administrativos recopilados por

instituciones públicas, que no son representativos y probablemente subestiman de manera significativa la verdadera dimensión del reclutamiento y uso de NNA. Los datos secundarios sobre reclutamiento y uso a nivel local son limitados y se han complementado con entrevistas con informantes clave.

## TABLA DE CONTENIDO

Principales hallazgos .....	3
Definiciones .....	3
Reclutamiento y uso de NNA en Colombia .....	4
Distinguiendo entre el reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE y grupos de crimen organizado .....	5
Factores que aumentan el riesgo de reclutamiento y uso de NNA .....	6
Reclutamiento y uso de NNA en contextos urbanos y rurales.....	6
Reclutamiento y uso de NNA en Chocó, Norte de Santander y Antioquia .....	7
NNA en particular riesgo de reclutamiento y uso por GANE y grupos de crimen organizado en Chocó, Norte de Santander y Antioquia. ....	10
Diferencias en el reclutamiento y uso por género .....	11
Consecuencias del reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE y grupos de crimen organizado .....	12
Capacidad de respuesta .....	13

## PRINCIPALES HALLAZGOS

- Impulsados por la intensificación de los enfrentamientos entre GANE, el reclutamiento y uso de NNA en Colombia parecen ir en aumento. El último informe de la ONU sobre la niñez y el conflicto armado en Colombia informó que la fuerza de trabajo en el país identificó un aumento del 58 % en los casos verificados de reclutamiento y uso para el período del 1 de julio de 2021 a 30 de junio de 2023, en comparación con los hallazgos previos para el mismo período de dos años (UN 13/02/2024).
- Los GANE y los grupos de crimen organizado utilizan diferentes enfoques en el reclutamiento y uso de NNA. Estos enfoques van desde la coerción más sutil, en la que se atrae a NNA con promesas de dinero y estatus, hasta amenazas directas o actos de violencia (KII 30/01/2024; KII/29/01/2024; KII 11/01/2024).
- La falta de oportunidades económicas, presencia estatal e infraestructura, y los altos niveles de pobreza son los factores de vulnerabilidad más importantes que aumentan el riesgo de que un niño sea reclutado y usado por GANE y grupos de crimen organizado. Como resultado, las poblaciones más excluidas económicamente, como las comunidades indígenas, afrocolombianas y rurales, tienden a ser las más afectadas (ONU 13/02/2024).
- Para comprender mejor cómo acercarse a las comunidades para el reclutamiento y uso de NNA, los GANE involucran a los niños para que lleven a cabo actividades de «espionaje» dentro de las comunidades. Las actividades de espionaje también pueden incluir el monitoreo de grupos rivales (KII 29/01/2024; KII 22/01/2024; KII 11/01/2024).
- La violencia sexual contra NNA se produce como medio de control y dominación dentro de los GANE y grupos de crimen organizado. En la mayoría de los casos de reclutamiento y uso de niñas, éstas son objeto de violencia sexual, incluyendo violaciones, embarazos no deseados, abortos forzados y el uso forzado y prematuro de métodos anticonceptivos (ONU 13/02/2024; KII 29/01/2024 a; KII 29/01/2024 b).
- El reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE y grupos de crimen organizado tienen repercusiones a largo plazo en su bienestar físico y psicológico y en su desarrollo personal, incluyendo la apertura de antecedentes penales, interrupción o abandono de los estudios, dificultades para adaptarse a la educación y al trabajo más adelante en la vida, desplazamiento de familias para evitar el reclutamiento y uso, y discriminación comunitaria y social en contra de los NNA que formaban parte de GANE y grupos de crimen organizado (UNICEF e ICBF 12/05/2023; Suárez 03/2022; Schauer y Elbert 2010).
- En Chocó y otros departamentos, como resultado del riesgo de reclutamiento en GANE, se han reportado suicidios entre niños de comunidades indígenas (Consejo de Derechos Humanos de la ONU 15/03/2024).
- Mientras que los NNA en Colombia corren el riesgo de ser reclutados y usados por GANE y grupos de crimen organizado, aquellos envueltos en crimen organizado no están

incluidos en la misma respuesta institucional como aquellos reclutados y usados por GANE, aunque hay marcadas similitudes en cómo los niños son usados por ambos tipos de grupos y en los efectos de su participación.

- El número de NNA reclutados y usados por los GANE y los grupos de crimen organizado es probable que se incremente en el próximo año (hasta el primer semestre de 2025), a medida que aumenten los enfrentamientos armados entre GANE, las negociaciones de paz entre el Gobierno colombiano y algunos GANE experimenten complicaciones, y el número de migrantes y refugiados que pasan por el país crezca como parte de la crisis migratoria que afecta a las Américas. La mayoría de estos migrantes y refugiados experimentan pobreza, elevando el riesgo de reclutamiento y uso (ONU 13/02/2024; El Espectador 17/03/2024; Plan Internacional 16/11/2023).

## DEFINICIONES

**Los Principios de París definen el reclutamiento y uso como:** «Un niño asociado con una fuerza armada o un grupo armado se refiere a toda persona menor de 18 años que sea o haya sido reclutada o usada por una fuerza armada o un grupo armado en cualquier calidad, incluyendo, pero no limitándose a niños y niñas, usados como combatientes, cocineros, porteadores, espías o con fines sexuales» (ONU consultado el 01/04/2024). Esta definición se refiere a las fuerzas armadas o a GANE en el contexto de un conflicto armado y, como tal, excluye a los NNA en grupos de crimen organizado que no se consideran partes en un conflicto. Los NNA en grupos de crimen organizado enfrentan circunstancias similares a las de aquellos en GANE que participan en conflictos armados, sin embargo, están sujetos a un régimen jurídico diferente (Legassicke et al 25/04/2023).

Este reporte sigue, en gran parte, las definiciones de reclutamiento y uso esbozadas en el marco legal colombiano, tal como lo presentan la OIM y el ICBF (OIM 01/2022; ICBF 04/01/2022). Como resultado de las similitudes señaladas anteriormente, sin embargo, este reporte aplica el término “uso” (definido abajo) a NNA asociados tanto con GANE como con grupos de crimen organizado.

**Reclutamiento:** Separación física de los NNA de su entorno familiar y comunitario para participar directamente en actividades bélicas, militares, tácticas o de apoyo y desempeñar cualquier papel dentro de los GANE o grupos de crimen organizado. La Corte Constitucional colombiana señaló que cualquier acto de reclutamiento se entiende como coercitivo, es decir, que los niños son considerados víctimas. Esta conducta está incluida en el código penal colombiano como «reclutamiento ilícito» (OIM 01/2022; ICBF 14/07/2022).

**Uso:** Comprende todas las prácticas y comportamientos de quienes promueven, inducen, facilitan, financian o colaboran para hacer que los NNA participen en cualquier actividad ilegal de los GANE o grupos de crimen organizado, usando cualquier forma de violencia, amenaza, coacción o engaño que conduzca a la violación de sus derechos, con el propósito de obtener un beneficio económico o de cualquier otro tipo. Esta conducta está incluida en el código penal colombiano (artículo 188D) (OIM 01/2022; ICBF 14/07/2022).

Dado que el uso de NNA por parte grupos de crimen organizado no implica típicamente la separación de NNA de sus familias, este reporte no emplea el término “reclutamiento” para referirse a grupos de crimen organizado, a menos que se haya encontrado información específica relacionada con el reclutamiento de NNA por parte de estos grupos.

**Grupos armados no estatales (GANE):** entidades que no están afiliadas al Estado, pero que están lo suficientemente organizadas como para participar en hostilidades reconocidas por el derecho internacional humanitario como «conflictos armados» y, a menudo, con motivaciones políticas. Estos grupos incluyen al Ejército de Liberación Nacional (ELN), grupos disidentes de las FARC-EP y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC).

**Grupos de crimen organizado:** redes de personas involucradas en actividades ilegales que operan con fines de lucro y utilizan la violencia, la corrupción y la intimidación para lograr sus objetivos. Existen grupos de crimen organizado que mantienen vínculos con GANE en zonas urbanas (Insightcrime 22/02/2022; DP 01/04/2021). Entre los grupos del crimen organizado se encuentran Los Costeños, Los Pachelly, Los Paisas, y el grupo venezolano de crimen organizado transnacional conocida como Tren de Aragua, entre otros, y grupos locales de crimen organizado cuya operación está restringida a barrios específicos. Estos grupos se dedican a actividades ilegales como el tráfico de drogas, el robo, la extorsión y la violencia física, incluyendo asesinatos. En 2023 alrededor de 200 de estos grupos de crimen organizado fueron identificados operando en zonas urbanas (Pares 15/12/2023).

La distinción entre GANE que reclutan niños y los grupos de crimen organizado que los usan no siempre es clara. Algunos GANE han establecido alianzas con grupos de crimen organizado que operan a nivel local en zonas urbanas (Insightcrime 11/03/2024; La Silla Vacía 26/01/2024). GANE como las AGC, el ELN y las disidencias de las FARC-EP, sin embargo, también están presentes directamente en las zonas urbanas (Pares, 15/12/2023). En ocasiones, estos GANE luchan contra los grupos del crimen organizado por el control del tráfico de drogas en las zonas urbanas (LCS consultado el 01/04/2023). En estos casos, es probable que los GANE incorporen a los niños a sus filas, pero no necesariamente los separen de sus hogares y comunidades ni les asignen funciones de combatientes. La mayor parte de la información presentada en este reporte se refiere al reclutamiento y uso de niños por parte de los GANE, ya que la información sobre los grupos de delincuencia organizada es mucho más limitada; cuando existe información sobre grupos de crimen organizado, sin embargo, se etiqueta como tal en el reporte.

## RECLUTAMIENTO Y USO DE NNA EN COLOMBIA

El reclutamiento y uso de niños por parte de los GANE es una de las seis violaciones graves de derechos humanos contra niños monitoreadas por el Consejo de Seguridad de la ONU; estas actividades han sido constantes a lo largo del conflicto armado colombiano desde al menos 1964 (Comisión de la Verdad 2022). En la actualidad, las FARC-EP, seguidos por el ELN, las AGC y actores no identificados son los principales GANE involucrados en el reclutamiento, así como las Fuerzas Armadas de Colombia (ONU 13/02/2024).

No hay cifras precisas sobre el número de NNA que actualmente están siendo reclutados o usados por los GANE y los grupos de crimen organizado. La información disponible se basa en datos administrativos recopilados por instituciones públicas y otras organizaciones, pero esta información no es representativa y subestima la verdadera dimensión del problema. El bajo número de casos verificados no refleja la magnitud y la importancia del reclutamiento y uso de NNA en Colombia, que es mucho peor de lo que sugieren estas cifras. Sin embargo, las fuentes disponibles apuntan a un aumento en el reclutamiento y uso por parte de los GANE después del acuerdo de paz entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP en 2016 (ONU 8/12/2021). Esto ha sido confirmado en el informe de 2023 del Secretario General de las Naciones Unidas, que contabilizó 348 casos verificados de reclutamiento y uso de NNA en el período del 1 de julio de 2021 a 30 de junio de 2023, un aumento del 58 % comparado con el mismo período previo de dos años (1 de julio de 2019 a 30 de junio de 2021) (ONU 13/02/2024; ONU 8/12/2021). La cifra real, sin embargo, es probable que sea mucho mayor.

El uso de NNA por parte de grupos de crimen organizado también es motivo de preocupación, ya que estos grupos no son reconocidos como combatientes en un conflicto armado y entonces los NNA que abandonan los grupos de crimen organizado no se incluyen en los programas de reintegración (KII 29/02/2024). Si bien no existen cifras precisas sobre el número de NNA usados por grupos de crimen organizado en Colombia, la información sobre los antecedentes penales da una idea de su dimensión. Entre 2016 y 2020, en promedio, 16 000 nuevos casos ingresaron al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente, que investiga delitos cometidos por personas entre 14 y 18 años, cada año. En 2021, el 28 % de los niños en este sistema estaban en él debido al robo, el 25 % debido al tráfico o posesión de drogas y el 13 % debido a la fabricación, el tráfico o la posesión de armas. Entre el 70 % y el 88 % de todos los NNA en este sistema entre 2018 y 2021 eran hombres (MinJusticia 2022; ICBF consultado 01/04/2024). Los niños de los grupos de crimen organizado parecen enfrentarse a circunstancias similares a las de aquellos involucrados con GANE; ellos son una población importante para tener en cuenta como afectada por el reclutamiento y uso.



## Distinguiendo entre el reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE y grupos de crimen organizado

Siguiendo las definiciones colombianas, el «reclutamiento» de niños se distingue del «uso» de acuerdo con si los NNA son separados de sus familias. Los GANE se dedican tanto al reclutamiento como al uso de NNA, mientras que los grupos de crimen organizado típicamente explotan niños de formas que se alinean con el «uso». Como se muestra en las figuras 1 y 2, sin embargo, las diferencias entre el «reclutamiento» y el «uso» van más allá de si un niño es separado de su familia, pues esto también afecta las posibles actividades e impactos de su participación en GANE o grupos de crimen organizado.

Figura 1. Grupos afectados, formas de reclutamiento y posibles consecuencias del reclutamiento de NNA

### Características del reclutamiento de NNA por parte de los GANE y los grupos de crimen organizado

Grupos en mayor riesgo	Formas del reclutamiento	Potenciales consecuencias
Niñas, especialmente migrantes y niñas refugiadas Niñas indígenas	Explotación mediante trabajo doméstico Múltiples formas de explotación sexual	<ul style="list-style-type: none"> <li>Restricción de la libertad de movimiento</li> <li>Separación de sus cuidadores/familiares</li> <li>Desarraigo cultural</li> <li>Registro de antecedentes penales</li> <li>Abandono escolar</li> <li>Fallecimiento</li> <li>Trauma psicológico y emocional</li> <li>Uso forzado de anticonceptivos</li> <li>Aborto forzado</li> </ul>
Niños, especialmente niños indígenas Niños afrocolombianos Niños migrantes y refugiados	Vinculados como combatientes armados	

Fuente: ACAPS

Figura 2. Grupos afectados, formas de uso, y posibles consecuencias del uso de niños

### Características del uso de NNA por parte de los GANE y los grupos de crimen organizado

Grupos en mayor riesgo	Formas de uso	Potenciales consecuencias
Niñas, especialmente migrantes y niñas refugiadas NNA que se identifican como LGBTQ+	Múltiples formas de explotación sexual y abuso	<ul style="list-style-type: none"> <li>Enfermedades de transmisión sexual</li> <li>Embarazos no deseados</li> <li>Discriminación/Estigmatización</li> <li>Trauma psicológico y emocional</li> <li>Fallecimiento</li> <li>Daño físico</li> <li>Amenazas contra la seguridad de la familia del NNA</li> <li>Registro de antecedentes penales</li> <li>Abandono escolar</li> </ul>
NNA con discapacidades NNA indígenas NNA afrocolombianos	Usados como mensajeros, en tráfico de armas y drogas y en actividades de espionaje. Usados para el cultivo de coca	
Niños	Usados en extorsiones Usados para cometer violencia física, incluido asesinato	

Fuente: ACAPS

Nota: Los grupos identificados como en mayor riesgo corresponden al análisis de ACAPS y las entrevistas de informantes clave, pero es posible que cualquier NNA se encuentre en riesgo. La lista de consecuencias presentada aquí no es exhaustiva.

En los tres departamentos que abarca el presente reporte, el reclutamiento de niños (según la definición legal colombiana en la que los NNA son separados de sus familias) estuvo típicamente asociada con los GANE que utilizan NNA como combatientes y para otras tareas de apoyo, como cocinar o mantener instalaciones (explotación laboral doméstica, entre otras que no pueden ser clasificadas como domésticas). En las entrevistas a informantes clave, la explotación y los roles que comparten marcadas similitudes con la definición legal colombiana de «uso» fueron discutidos en relación con grupos de crimen organizado, aunque el uso de niños también se mencionó en relación con los GANE. El uso de NNA involucra actividades de apoyo que a menudo incorporan la violencia, pero no necesariamente en el contexto de un conflicto armado. Estas actividades incluyen trabajar como mensajeros, traficantes de drogas y armas, extorsión y ejecución de asesinatos contra rivales, entre otros. Tanto los GANE como los grupos de crimen organizado usan a NNA, en particular a las niñas, con fines de explotación sexual (DP 07/2020).

## Factores que aumentan el riesgo de reclutamiento y uso de NNA

Factores individuales, como dificultades económicas, presiones psicológicas y agravios personales, representan oportunidades para que los GANE recluten NNA (Downing et al, 2022). Los GANE hacen que los NNA sientan que están en deuda con ellos, obligándolos así a cumplir con las demandas de los grupos (KII 29/01/2024). Una forma de asociación es a través de préstamos administrados por GANE. Si las familias no pueden pagar, pueden verse obligadas a permitir que sus hijos se unan a GANE para «liquidar» la deuda (KII 29/01/2024). Los lazos familiares también pueden conformar una táctica de reclutamiento, dado que NNA con familiares mayores que ya están involucrados con los GANE son enlistados por estos. Las redes de pares con el objetivo de reclutar a otros NNA en GANE también ejercen una influencia considerable (KII 29/01/2024).

Los GANE pueden proporcionar una fuente «estable» de ingresos, que es muy superior a lo que los niños (o sus familias) podrían obtener en la economía legal, permitiéndole a los NNA enmarcar su asociación con estos grupos como un trabajo o una forma de salir de la pobreza (KII 13/02/2024; KII 30/01/2024). Tanto los GANE como los grupos de crimen organizado también utilizan drogas para atraer a los niños. Una vez los NNA comienzan a recibir ingresos o drogas de GANE o grupos de crimen organizado, corren un riesgo cada vez mayor de ser obligados a involucrarse de forma permanente (DP 01/04/2021; KII 21/02/2024; KII 13/02/2024).

## Reclutamiento y uso de NNA en contextos urbanos y rurales

El reclutamiento y uso de NNA están presentes tanto en zonas urbanas como rurales, pero varían según el contexto. El reclutamiento por parte de GANE es comúnmente asociado con las zonas rurales, donde el conflicto armado toma lugar primordialmente. Los GANE tienen un mayor control social y territorial en las zonas rurales, lo que les permite seleccionar a los NNA de manera más efectiva para el reclutamiento y uso. En estas áreas hay una presencia estatal limitada, se concentran cultivos ilícitos de coca y están ubicadas donde el transporte de drogas tiene lugar, como en los ríos, lo que las hace atractivas para los GANE (ONU 08/12/2021; Grupo de Crisis 24/02/2023; KII 11/01/2024). En las zonas rurales, los NNA a veces son tomados de sus hogares para que realicen tareas para los GANE en campamentos u otros lugares (KII 15/02/2024). Si bien los GANE reclutan NNA para el combate, los NNA también son usados para tareas de apoyo como informantes, mensajeros, cocineros, limpiadores, extorsionadores, para el cultivo de coca y con fines sexuales (ONU 13/02/2024). Las zonas rurales albergan grupos específicos de NNA con mayor riesgo de reclutamiento y uso por parte de GANE, como los NNA indígenas y afrocolombianos (ONU 08/12/2021; Crisis Group 24/02/2023; KII 11/01/2024).

En las zonas rurales, los GANE utilizan la persuasión, como los incentivos económicos y la participación en la comunidad, para normalizar y legitimar el reclutamiento, hacerlo parecer voluntario y reducir su visibilidad ante las autoridades y la sociedad en general (KII 21/02/2024). Por ejemplo, los NNA reciben útiles escolares antes del comienzo de la temporada escolar y juguetes en el período previo a la Navidad.

Estas tácticas se alinean con la experiencia de un entrevistado:

“Los niños dicen que los actores armados se acercaron a ellos desde temprana edad en el territorio, tenían control y una relación con la comunidad. A partir de esta cercanía, se establece una relación que comienza con pequeños favores y poco a poco termina en una forma de vinculación que conduce al reclutamiento. Un joven en un estudio mencionó que no se dio cuenta cuando se involucró, y que ya era difícil echarse atrás. Es un proceso que comienza con pequeñas formas de uso que progresan, lo que implica una relación más grande, y termina en formas de reclutamiento” (KII 23/01/2024).

Tanto los GANE como los grupos de crimen organizado están presentes en las zonas urbanas y a menudo establecen alianzas entre sí (Insightcrime 22/02/2022; DP 01/04/2021; KII 29/02/2024; KII 15/02/2024; KII 13/02/2024; KII 23/01/2024). En las zonas urbanas, los GANE y los grupos de crimen organizado fomentan el consumo de drogas y la adicción de NNA para ampliar el mercado local, obtener control sobre los NNA y obligarlos a distribuir para estos grupos. Como resultado de su típica mayor vulnerabilidad económica, los NNA desplazados que llegan a las zonas urbanas corren un riesgo particular de ser obligados a consumir drogas, lo que puede conducir a la participación en la distribución de drogas u otras formas de explotación infantil (DP 07/2020). Los entrevistados señalaron que, en su mayoría, los NNA que participan en grupos de crimen organizado en las zonas urbanas son usados para actividades peligrosas, como la extorsión, cometer actos de violencia (incluidos asesinatos), el tráfico de drogas y armas, y la explotación sexual comercial (DP 07/2020; KII 13/02/2024; KII 15/02/2024; KII 29/01/2024). También es común que los GANE y los grupos de crimen organizado lleven a cabo eventos sociales, como partidos de fútbol y fiestas, para acercarse a los NNA (KII 13/02/2024; KII 29/01/2024; KII 11/01/2024).

## RECLUTAMIENTO Y USO DE NNA EN CHOCÓ, NORTE DE SANTANDER Y ANTIOQUIA

### Chocó

Chocó está situado en el occidente del país y tiene costas tanto en la costa del Pacífico como en la costa Atlántica que limitan con Panamá. El departamento ha sido afectado por la presencia y expansión de los GANE desde 2021, que han ocasionado el deterioro de la situación humanitaria. Sobre todo en las zonas rurales, los GANE se disputan el control de la producción y transporte de drogas y la minería ilegal (OCHA 27/09/2023). Un entrevistado que trabajó a nivel departamental en el tema del reclutamiento y uso de NNA reportó que las disparidades socioeconómicas, junto con los efectos más amplios del conflicto armado, como el desplazamiento, el confinamiento y los homicidios, exacerbaban la vulnerabilidad de los civiles al reclutamiento y uso de NNA por parte de los GANE y los grupos de crimen organizado (KII 30/01/2024). La Tabla 3 contiene estadísticas descriptivas para Chocó.

Tabla 3. Información de línea base para Chocó.

INDICADOR	CHOCÓ	COLOMBIA
Población	605 478	52 695 952
% Pertenencia étnica	Indígena = 16 Afrocolombiana = 78,9	Indígena = 4,37 Afrocolombiana = 6,77
% de la población en situación de pobreza según el Índice de Pobreza Multidimensional (2022)	36,8	12,9
% de analfabetismo (2022)	21,9	7,7
% Bajo nivel educativo (2022)	58,9	40,9
% Tasa de desempleo (2022)	12,5	11,2

Fuente: DANE 22/03/2023 a; DANE 22/03/2023 b; DANE 08/02/2022; DANE 23/05/2023 a; DANE 23/05/2023 b; DANE 05/03/2023.

Los municipios con cercanía al Océano Pacífico sirven como puntos estratégicos para el transporte de drogas, convirtiéndolos en territorios lucrativos para los GANE (Insight Crime 27/10/2023). Estas regiones también tienen menos presencia de autoridades policiales y judiciales, lo que facilita que los GANE operen y recluten o usen a NNA sin una oposición significativa. El aislamiento geográfico de las comunidades costeras exagera las vulnerabilidades sociales y económicas, como el acceso limitado a educación y a oportunidades económicas, situación que explotan los GANE para reclutar y usar a NNA (KII 30/01/2024; KII/29/01/2024; KII 11/01/2024).

Las alertas emitidas por la Defensoría del Pueblo de Colombia y el ICBF en 2023 destacaron riesgos particularmente altos de reclutamiento y uso de NNA en los municipios de Chocó, como Acandí, Bagadó, Juradó, Río Iro y Unguía, donde las preocupaciones incluyen el uso, el reclutamiento y la violencia sexual contra NNA por parte de GANE (DP 14/04/2023; OCHA 27/09/2023). En 2023, según una organización de la sociedad civil que monitorea el departamento, 56 casos de reclutamiento infantil fueron registrados oficialmente, aunque las cifras reales pueden oscilar entre 200 y 400, lo que indica una discrepancia entre estos datos y la verdadera gravedad de la situación. No está claro si este reclutamiento fue llevado a cabo por GANE o grupos de crimen organizado (KII 11/01/2024).

### Reclutamiento y uso de NNA en zonas rurales del Chocó

Un entrevistado señaló que los GANE en las zonas rurales tienden a emplear métodos menos evidentes para reclutar y usar NNA, que a menudo son normalizados por las comunidades locales como medidas de protección (KII 30/01/2024). Estas tácticas implican la persuasión a través de eventos sociales y pagos por tareas menores (KII 17/01/2024; KII 11/01/2024). Los NNA son coaccionados por estas tácticas y, según un entrevistado, la falta de una presencia gubernamental adecuada y de una respuesta de protección hace que los NNA sean más susceptibles de ser reclutados o usados por los GANE.

“(…) Por la ausencia del Estado, [los GANE] tienen campeonatos, traen dulces, hay una presencia muy alta [de GANE]. Hay una fuerte relación con las comunidades, los actores armados las toman como esposas [a miembros de la comunidad], los chicos se hacen amigos de ellos. Los actores ofrecen bebidas y hacen fiestas, y los niños se identifican con los actores armados. También conceden préstamos y si no se devuelven, obligan a los niños a unirse a los grupos como pago” (KII 29/01/2024).

Especialmente en las zonas rurales y en los territorios colectivos de las comunidades indígenas y afrocolombianas, los GANE han tenido una presencia histórica que ha contribuido a su normalización y ha representado riesgos significativos para las comunidades (DP 07/2020). Esta presencia histórica y la consiguiente normalización del reclutamiento y uso de NNA socava la capacidad de las personas para reconocerlo como explotación.

Los GANE en Chocó se han consolidado como proveedores de alimentos y artículos de primera necesidad, fomentando una percepción favorable de su presencia dentro de las comunidades. En este departamento, donde las tasas de pobreza son desproporcionadamente altas en comparación con otras regiones de Colombia, factores como las oportunidades limitadas, la falta de alternativas y la vulnerabilidad económica influyen significativamente en la susceptibilidad de NNA al reclutamiento y uso, en especial en las zonas rurales. A 2022, la tasa de pobreza monetaria de Chocó fue de 65,1 % (DANE 22/01/2022). Esta situación, junto con el consentimiento de los padres, facilita el reclutamiento y uso de NNA por parte

de los GANE (KII 29/01/2024). En zonas rurales, los GANE también han contribuido a la mejora de infraestructura, como escuelas y centros de salud, sustituyendo al Estado y ganando popularidad mediante la creación de confianza y capital social entre las comunidades (KII 29/01/2024).

En Chocó, los padres pueden dar su consentimiento para que sus hijos participen en los GANE debido a diversos factores, que van desde la estigmatización, las amenazas y el miedo a las represalias hasta la percepción de que unirse a estos grupos ofrece protección u otras oportunidades para sus hijos, que de otro modo son escasas. Los GANE también emplean métodos de espionaje en las comunidades para congraciarse con estas, de modo que comprendan mejor la dinámica de la comunidad y puedan construir el capital social necesario para reclutar y explotar más fácilmente a los NNA (KII 11/01/2024; KII 22/01/2024; KII 29/01/2024).

### Uso de NNA en zonas urbanas de Chocó

Los entrevistados sugirieron que, en las zonas urbanas de Chocó, como la capital Quibdó, tanto GANE como grupos de crimen organizado llevan a cabo explotación que coincide o comparte similitudes con la definición legal colombiana de uso de NNA mediante violencia más directa, las amenazas y la coerción. Un entrevistado informó que los estudiantes son utilizados para el tráfico de armas y drogas, llevando estos artículos en sus mochilas escolares de un lugar a otro o a las instalaciones escolares, lo que pone en peligro a otros NNA (KII 29/01/2024). Un entrevistado con experiencia en la respuesta al reclutamiento y el uso de niños informó que, si los NNA se niegan a participar en las actividades asignadas, se ponen a sí mismos y a sus familias en riesgo de consecuencias violentas (KII 29/01/2024). Según las Diócesis de Chocó, 183 niños de entre 15 y 18 años fueron asesinados por negarse a unirse a un GANE en 2022. En 2023, esta cifra fue de 127 (KII 29/01/2024).

Las zonas urbanas de Quibdó y el municipio de Istmina también tienen presencia de grupos de crimen organizado, que usan a los NNA como mensajeros, para la extorsión y el espionaje contra grupos rivales.

## Norte de Santander

Norte de Santander es un departamento en el noreste de Colombia y limita con Venezuela. A 2022, la tasa de pobreza monetaria de Norte de Santander fue de 44,8 % (DANE 22/11/2022). El departamento es un corredor clave para el tránsito de migrantes y refugiados (UNODC 25/05/2023). Norte de Santander es también uno de los departamentos con mayor superficie dedicada al cultivo de coca, lo que constituye la principal fuente de ingresos de los GANE (UNODC/Gobierno de Colombia 12/09/2023). El cultivo de coca, a su vez, se ha convertido en una de las principales actividades económicas disponibles para los NNA y sus familias en las zonas rurales de este departamento. La Tabla 4 contiene estadísticas descriptivas para Norte de Santander.

Tabla 4. Información de línea base para Norte de Santander.

INDICADOR	NORTE DE SANTANDER	COLOMBIA
Población	1 709 570	52 695 952
% Pertenencia étnica	Indígena = 0,3 Afrocolombiana = 0,4	Indígena = 4,37 Afrocolombiana = 6,77
% de la población en situación de pobreza según el Índice de Pobreza Multidimensional (2022)	18,5	12,9
% de analfabetismo (2022)	8,7	7,7
% Bajo nivel educativo (2022)	47,9	40,9
% Tasa de desempleo (2022)	12,1	11,2

Fuente: DANE 22/03/2023 a; DANE 22/03/2023 b; DANE 08/02/2022; DANE 23/05/2023 a; DANE 23/05/2023 b; DANE 05/03/2023.

Estos factores hacen que el departamento sea muy atractivo para los GANE, incluyendo al ELN, los grupos disidentes de las FARC-EP y los grupos de crimen organizado tanto locales como transnacionales, como el venezolano Tren de Aragua. La capital de Norte de Santander, Cúcuta, aparece en el puesto 43 en la lista de las 50 ciudades más violentas del mundo, lo que podría atribuirse a factores como las disputas por el control del territorio y las rutas de tráfico de migrantes entre los GANE y los grupos de crimen organizado, entre otras actividades (Seguridad, Justicia y Paz 2023). En el departamento, la región del Catatumbo es particularmente afectada, dado que el municipio de Tibú, ubicado en esta región, tiene el mayor número de hectáreas dedicadas al cultivo de coca en el país (UNODC/Govt. Colombia 12/09/2023).



## Reclutamiento y uso de NNA en zonas rurales de Norte de Santander

Los GANE controlan zonas rurales con cultivos de coca, exponiendo a los NNA al uso (Insightcrime 28/10/2019). Mediante la provisión de dinero y posiciones de autoridad, los GANE en Norte de Santander persuaden a los NNA para que se unan a ellos y alientan a las familias para que estén de acuerdo, ofreciendo a sus parientes parte de los pagos que se hacen a sus hijos que trabajan en el cultivo de coca. Esto ha incentivado a los padres de familia a mantenerlos fuera de la escuela para buscar recursos económicos (Radio Nacional 11/11/2022). Por lo tanto, los niños de familias económicamente vulnerables corren un mayor riesgo de ser reclutados y utilizados por GANE, junto con NNA desplazados, debido a que el desplazamiento provoca la interrupción de la vida cotidiana, incluyendo la imposibilidad de acceder a la educación (OCHA 28/09/2023).

El reclutamiento a través de la fuerza directa también ocurre en este departamento, pues los GANE y los grupos de crimen organizado secuestran NNA en la región del Catatumbo y en las zonas rurales de los municipios de Cúcuta y Zulia. Un entrevistado que trabaja para prevenir el reclutamiento y uso de NNA reportó que los padres se abstienen de dejar que el miedo a potenciales secuestros previene a los padres de dejar que los NNA salgan solos o visiten familiares en zonas urbanas (KII 15/02/2024). El 20 de febrero de 2024, seis jóvenes fueron secuestrados por GANE en la región del Catatumbo, lo que desató protestas de cultivadores de coca. Todavía se desconoce el paradero de los jóvenes (OCHA Monitor consultado el 07/03/2024). Las familias tienden a no buscar protección gubernamental, ya que estas instituciones están ausentes en muchas de las zonas afectadas. En su lugar, hay líderes comunitarios (como las autoridades indígenas) y organizaciones de la sociedad civil que participan de manera activa en los programas de respuesta y protección, así como en la reintegración de los NNA reclutados a través de negociaciones con los GANE (KII 15/02/2024).

## Uso de NNA en zonas urbanas de Norte de Santander

Un entrevistado informó que, en las zonas urbanas de Norte de Santander, los grupos de crimen organizado introducen a los niños a las drogas, fomentando la dependencia y facilitando su uso o explotación (KII 15/02/2024). Según otro entrevistado, la negativa de los NNA a unirse a grupos puede resultar en la muerte (KII 13/02/2024).

## Antioquia

Antioquia es un departamento en el centro noroccidental del país y tiene una sección estrecha que limita con el mar Caribe. En 2022, disputas por el control del narcotráfico y la minería ilegal entre GANE llevaron a una reconfiguración en las regiones de Bajo Cauca, Norte, Occidente y Urabá, con significativos impactos humanitarios para civiles, incluyendo desplazamientos, confinamientos, reclutamiento y uso de NNA, y secuestros (OCHA 20/06/2023). La Tabla 5 contiene estadísticas descriptivas para Antioquia.

Tabla 5. Información de línea base para Antioquia

INDICADOR	ANTIOQUIA	COLOMBIA
Población	6 903 721	52 695 952
% Pertenencia étnica	Indígena = 0,6 Afrocolombiana = 5,3	Indígena = 4,37 Afrocolombiano = 6,77
% de la población en situación de pobreza según el Índice de Pobreza Multidimensional (2022)	10,7	12,9
% de analfabetismo (2022)	7,0	7,7
% Bajo nivel educativo (2022)	39,9	40,9
% Tasa de desempleo (2022)	10,1	11,2

Fuente: DANE 22/03/2023 a; DANE 22/03/2023 b; DANE 08/02/2022; DANE 23/05/2023 a; DANE 23/05/2023 b; DANE 05/03/2023.

En Antioquia, las dinámicas de reclutamiento y uso de NNA no están tan claramente diferenciadas entre los entornos urbanos y rurales. En su lugar, estas dinámicas están vinculadas con el grado de control que ejercen los GANE en una zona (KII 13/02/2024).

## Reclutamiento y uso de NNA en zonas en disputa en Antioquia

El reclutamiento y uso de NNA es más frecuente en zonas de Antioquia donde los GANE suelen disputarse el control social y territorial, como en el municipio de Ituango y en la región del Bajo Cauca, donde las disidencias de las FARC-EP, el ELN, las AGC y los grupos locales de crimen organizado se disputan el territorio (OCHA 01/03/2024). En el Bajo Cauca, el reclutamiento y uso de NNA por parte de los GANE está predominantemente vinculado a funciones como el tráfico de drogas, el combate armado, el cultivo de coca y la instalación de minas antipersonales (OCHA 20/06/2023). Un entrevistado sugirió que el reclutamiento y uso de NNA es una respuesta a la pérdida de hombres de los GANE y a la necesidad de reforzar sus filas (KII 21/02/2024). El entrevistado señaló que también hay casos en los que

los GANE ofrecen dinero y oportunidades laborales a los NNA que, además de la falta de oportunidades y el control generalizado, normalizan el reclutamiento y uso, lo que contribuye a que las comunidades no puedan denunciar estos actos. En la región del Magdalena Medio, los GANE utilizan la violencia y las amenazas para reclutar NNA, lo que provoca el desplazamiento de las familias como mecanismo para evitar el reclutamiento de NNA (KII 21/02/2024).

### Reclutamiento y uso de NNA en zonas donde un GANE mantiene el control en Antioquia

Un entrevistado sugirió que, en las zonas de Antioquia claramente controladas por un GANE, el reclutamiento y uso de NNA es menos necesarios ya que el grupo no requiere expandirse (KII 13/07/2024). En estas zonas, la comunidad es menos propensa a reportar el reclutamiento. Otro entrevistado describió la complejidad de la situación.

“Entre 2018-2020, hubo mayores enfrentamientos, sin embargo, desde 2021 a la fecha las AGC han ido consolidando territorio y control de la población. Esto implica control social y multas, entre otras formas. Se trata de un control cada vez más fuerte, [y] el reclutamiento y la utilización [de NNA] se ha convertido en una justificación, bajo el argumento de “crear empleo” en zonas con dificultades económicas. Estos factores hacen que sea más probable que los niños vean la participación en estos grupos como una opción que no es forzada. Esto es importante ya que los niños siguen siendo víctimas, pero el sistema puede percibirlos como perpetradores” (KII 21/02/2024).

### Utilización de NNA en zonas urbanas

En las zonas urbanas, como en los municipios de Medellín y Bello, los GANE (ej. las AGC) y los grupos de crimen organizado usan NNA para el tráfico de drogas, como mensajeros, para extorsiones y en la perpetración de violencia física, incluyendo asesinatos. Medellín, en particular, ha tenido varios grupos de crimen organizado que trabajan en conjunto con las AGC para el tráfico de drogas hacia zonas más rurales en la periferia de la ciudad (El Espectador 03/04/2021).

## NNA EN PARTICULAR RIESGO DE RECLUTAMIENTO Y USO POR GANE Y GRUPOS DE CRIMEN ORGANIZADO EN CHOCÓ, NORTE DE SANTANDER Y ANTIOQUIA.

### NNA indígenas y afrocolombianos

Las comunidades indígenas que viven en zonas donde prevalecen el conflicto armado y los cultivos de coca son altamente vulnerables al reclutamiento y uso de NNA por parte de los GANE (UNICEF e ICBF 12/05/2023). Un estudio realizado por UNICEF y el ICBF sobre la niñez reintegrada entre 2013 y 2022 mostró un aumento en el número de NNA de comunidades indígenas que ingresan al programa, de 13,2 % a 23,02 % (UNICEF e ICBF 12/05/2023). El reclutamiento y uso de NNA indígenas tiene distintos impactos en los NNA y sus comunidades, incluyendo la perturbación de las prácticas y los valores culturales tradicionales, lo que da lugar a la pérdida de identidad, la alteración de las estructuras sociales y la erosión de los valores dentro de las comunidades indígenas. El trauma del conflicto armado y el reclutamiento también tiene efectos psicológicos duraderos en las comunidades indígenas (ONIC 12/23; KII 30/01/2024). El Relator Especial de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas destacó recientemente su preocupación por el aumento del suicidio entre los niños indígenas, ya que algunos niños se suicidan para evitar ser reclutados por los GANE (Consejo de Derechos Humanos de la ONU 15/03/2024).

En Chocó, los NNA afrocolombianos corren un riesgo particularmente alto de ser reclutados y usados por GANE y grupos de crimen organizado, ya que el 79,5 % de la población total se identifica como afrocolombiana (DANE 11/2021). Factores como la discriminación, la falta de acceso a servicios básicos de salud, educación, agua y saneamiento, y las emergencias relacionadas con el clima pueden aumentar el riesgo de reclutamiento y uso de NNA en las comunidades indígenas y afrocolombianas (ONU 13/02/2024).

### NNA migrantes y refugiados

Los tres departamentos discutidos en este reporte son usados comúnmente como zonas de tránsito de migrantes y refugiados, como la frontera con Venezuela en Norte de Santander y cerca del tapón del Darién en Chocó y Antioquia. A septiembre de 2023, se reportaron más de 1000 casos de NNA no acompañados o separados en la región fronteriza de Norte de Santander, el 90 % de los cuales no contaban con documento migratorio (GIFFM 26/09/2023).

Junto con la explotación sexual, la trata de personas y el secuestro, el reclutamiento y uso de NNA es uno de los diversos riesgos de protección a los que están especialmente expuestos los NNA migrantes y refugiados (UNICEF 31/03/2023). Las redes transnacionales de

trata de personas, en colaboración con GANE y grupos de crimen organizado, explotan estas vulnerabilidades atrayendo a personas con promesas de empleo, solo para someterlas a explotación sexual (OCHA 29/02/2024).

Los NNA no acompañados y separados corren un riesgo especial de ser reclutados y usados por GANE y grupos de crimen organizado, ya que no asisten a la escuela y pueden viajar en grupos con adultos que no son sus cuidadores o padres (R4V 15/02/2023). En otras zonas de tránsito, como Medellín o su área metropolitana (Valle de Aburra), los GANE usan NNA migrantes y refugiados para el tráfico de drogas y como mensajeros. Un entrevistado argumentó que, dado que los NNA migrantes y refugiados pueden tener redes de apoyo social más débiles y pueden enfrentar dificultades económicas, ellos corren un mayor riesgo de ser reclutados y usados (KII 21/02/2024).

### NNA con discapacidades

Un entrevistado observó que los GANE perciben a los NNA con discapacidades como objetivos más fáciles para el reclutamiento y uso, explotando sus vulnerabilidades y falta de protección para manipularlos para que se unan a sus filas. En Antioquia, ha habido casos de uso de NNA con discapacidades por parte de GANE en los que se ofrecía dinero a cambio de tareas menores. Un entrevistado señaló que la marginación y la estigmatización de los NNA con discapacidad dentro de sus comunidades los hace más vulnerables ante el reclutamiento por parte de los GANE, ya que ofrecen un sentido de pertenencia, identidad y propósito (KII 13/02/2024).

### Diferencias en el reclutamiento y uso por género

El reclutamiento y uso de NNA por los GANE varía según el género. Si bien la mayoría de los NNA reclutados son varones, ha habido un aumento en el número de niñas reclutadas. El informe de la ONU de 2024 sobre la infancia y el conflicto armado en Colombia encontró un aumento en el número de niñas reclutadas en comparación con los hallazgos del período 2019-2021, pasando de 70 a 115. Dado que se trata de estadísticas reportadas, las cifras reales son probablemente mucho más altas. De acuerdo con el reporte, las niñas tendían a ser reclutadas a una edad más temprana que los niños, pues el 43 % de las niñas reclutadas tenían 15 años o menos, en comparación con el 27 % de los niños (ONU 13/02/2024). Dado que existe un vacío de información sobre el uso de NNA según su género por parte de los grupos de crimen organizado, esta sección se centra principalmente en el reclutamiento y uso de NNA por género por parte de los GANE.

### Reclutamiento y uso de niños por GANE

Los niños son típicamente reclutados para roles de combate; ellos son entrenados, armados, y se espera que participen en combate. Los niños entre 12 y 17 años suelen ser reclutados con el pretexto de que unirse a un GANE les proporcionará un escape de la pobreza, les ganará respeto o les permitirá afirmar su masculinidad en contextos en los que los roles de género tradicionales dan prioridad a la fuerza y el dominio masculinos (KII 23/01/2024). En Chocó, los niños son reclutados como combatientes armados tanto en zonas rurales como urbanas (KII 21/02/2024; KII 13/02/2024; KII 12/02/2024).

Un entrevistado notó que, en Chocó, ha habido casos documentados de niños violados y agredidos sexualmente por sus compañeros en los GANE. Los niños que se identifican como LGBTQIA+ corren el riesgo de sufrir agresiones sexuales y violaciones, pero debido al estigma y la homofobia dentro de las sociedades que tienen normas de género más tradicionales, hay un importante subregistro de estos casos (KII 29/01/2024).

### Reclutamiento y uso de niñas por GANE

Aunque se han reportado casos de niñas que han sido reclutadas por los GANE para su utilización en combate, las niñas son más típicamente utilizadas en funciones domésticas, de espionaje, como reclutadoras de niños varones o para explotación sexual (KII 15/02/2024; UN 13/02/2024; KII 29/01/2024; DP 12/02/2024; UN 05/06/2023; KII 23/01/2024). En los tres departamentos, la explotación sexual de las niñas es un tema común. Las formas de violencia y explotación que sufren las niñas incluyen la violación y la agresión sexual, a menudo bajo el disfraz de relaciones forzadas, en las que las niñas son enmarcadas como “novias” o “esposas” de miembros de un GANE.

Un entrevistado notó que, cuando los GANE tienen celebraciones en Antioquia, el uso de niñas coincide con agresiones sexuales y violaciones (KII 13/02/2024). Los GANE explotan sexualmente a las niñas, coaccionándolas para que tengan relaciones sexuales a cambio de dinero u objetos materiales o mediante amenazas contra la niña y su familia (OCHA 20/06/2023). Del mismo modo, en Chocó y Norte de Santander, los GANE también explotan sexualmente a las niñas, para que sirvan como acompañantes o parejas sexuales de combatientes y comandantes masculinos, con las niñas recibiendo dinero u otros objetos a cambio (KII 15/02/2024; KII 13/02/2024; KII 29/01/2024). En el departamento de Antioquia se han reportado casos de reclutamiento de niñas por parte de GANE con fines de explotación sexual comercial en la región fronteriza con Panamá (OCHA 01/03/2024). Los entrevistados señalaron que el miedo lleva al subregistro de estos casos, ya que varias niñas han sido asesinadas por denunciar (KII 29/01/2024; KII 22/01/2024). Tanto en Norte de Santander como en Chocó, los GANE también, luego de haber violado niñas, las marcan con tatuajes para indicar que son de propiedad del GANE (KII 12/02/2024; KII 30/01/2024; KII 17/01/2024).

En Antioquia, los GANE usan tanto niñas como niños para el espionaje en las comunidades como una forma de infiltración. La forma que toma este espionaje está basada en género, sin embargo, en donde las niñas se ven obligadas a prestar servicios sexuales para ganarse la confianza de las comunidades. La información obtenida ayuda a los GANE a desarrollar planes estratégicos para expandir su influencia, consolidar el control sobre el territorio, contrarrestar la oposición dentro de la comunidad o a los grupos rivales, y monitorear los movimientos y actividades de los miembros de la comunidad, incluyendo las autoridades locales, las fuerzas de seguridad, los grupos rivales y los posibles informantes (UNSC 13/02/2024).

## CONSECUENCIAS DEL RECLUTAMIENTO Y USO DE NNA POR PARTE DE GANE Y GRUPOS DE CRIMEN ORGANIZADO

Para los NNA, sus familias y comunidades ser reclutado o usado por un GANE o grupo de crimen organizado tiene graves consecuencias. A continuación, se presentan algunas de las consecuencias más destacadas.

- **Impactos en la salud mental:** Los niños reclutados y usados por los GANE y los grupos de crimen organizado sufren graves traumas psicológicos debido a su exposición y participación en la violencia y la coerción. De manera similar, las niñas experimentan un trauma psicológico significativo debido a la exposición a la violencia, la coerción y el abuso sexual. Este trauma puede manifestarse en forma de trastorno de estrés postraumático, ansiedad, depresión y otros trastornos psicológicos. Intentos de suicidio entre niñas sobrevivientes de violencia sexual vinculada al reclutamiento y uso han sido reportados en Chocó y Norte de Santander (KII 15/02/2024; KII 13/02/2024; KII 30/01/2024). El reclutamiento y uso de ha sido relacionado con suicidios de niños en comunidades indígenas de Chocó (ONIC 12/23).
- **Efectos en la salud, incluida la salud reproductiva:** Los NNA que salen de los GANE y son atendidos por el ICBF suelen llegar en estado de desnutrición. A las niñas asociadas con GANE también se les suele ordenar que tomen anticonceptivos a una edad muy temprana para evitar embarazos resultantes de abuso y explotación sexual, los cuales tienen implicaciones de largo plazo significativas en su salud física y reproductiva, y en su bienestar mental (KII 30/01/2024). Las niñas reclutadas por los GANE también se enfrentan a otros riesgos para la salud reproductiva, como los embarazos no deseados, las enfermedades de transmisión sexual y las complicaciones derivadas de abortos inseguros (KII 30/01/2024; KII 29/01/2024). El ICBF, en el apoyo que presta a niñas que han sufrido embarazos no deseados, ha constatado que algunas han sido obligadas a abortar, mientras que otras han dado a luz (KII 30/01/2024). En Antioquia y en Norte de Santander, casos de matrimonio infantil con miembros de GANE han sido reportados (OCHA 20/06/2023; KII 13/02/2024). Aunque hay menos información sobre las consecuencias

que tiene para la salud de las niñas su asociación con grupos de crimen organizado, la explotación sexual similar significa que es probable que las niñas experimenten consecuencias similares para la salud reproductiva.

- **Separación familiar:** Los NNA corren el riesgo de ser separados de sus familias, ya sea debido al reclutamiento por parte de los GANE, o como una estrategia para prevenir el reclutamiento, en el que los NNA son enviados desde zonas rurales a zonas urbanas para reducir el riesgo de reclutamiento (KII 15/02/2024).
- **Desarraigo cultural:** El reclutamiento de NNA indígenas por parte de GANE perturba las prácticas culturales tradicionales y los valores. La pérdida de jóvenes miembros de la comunidad puede debilitar la identidad y la cohesión, lo que lleva a la erosión de las lenguas, costumbres y creencias espirituales (Romero 19/06/2018).
- **Daño físico:** Los NNA reclutados en los GANE o usados por grupos de crimen organizado suelen estar expuestos a la violencia directa (incluidos los combates), lo que provoca lesiones físicas o incluso la muerte. Pueden verse obligados a participar en actividades altamente peligrosas, como ser combatientes, instalar minas o participar en ataques que resultan en lesiones o discapacidades (ONU 13/02/2024; Insight Crime 08/04/2021). En 2023, cuatro menores indígenas fueron asesinados por uno de los GANE disidentes de las FARC-EP cuando intentaban escapar del reclutamiento en Caquetá (El Espectador 15/06/2023). Del mismo modo, en las zonas urbanas, los NNA están expuestos a lesiones o a la muerte cuando son involucrados en conflictos violentos, tráfico de drogas u otras actividades peligrosas orquestadas por grupos de crimen organizado (Alcaldía de Medellín 2019).
- **Perturbación del desarrollo, incluida la reducción del acceso a la educación:** El reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE y grupos de crimen organizado interrumpen la trayectoria normal de desarrollo de los NNA, privándolos de educación, interacción social y crecimiento personal. Los NNA reclutados y utilizados suelen dejar sus estudios prematuramente; incluso si luego abandonan los GANE o los grupos de crimen organizado, tienen dificultades para retomar los estudios, disminuyendo sus perspectivas económicas futuras. Los NNA reclutados y usados se ven obligados a desempeñar funciones adultas prematuramente, lo que les roba su infancia y la oportunidad de desarrollar habilidades esenciales para la vida.
- **Estigmatización social:** Los NNA que formaban parte de GANE y de grupos armados organizados a menudo se enfrentan al estigma social y a la discriminación al reintegrarse a sus comunidades. Estos NNA pueden ser vistos con sospecha o miedo, lo que les dificulta reconstruir relaciones y reintegrarse a la sociedad. El miedo a la estigmatización y a una mayor victimización disuade a las supervivientes de denunciar los delitos sexuales a las autoridades, lo que reduce sus oportunidades de recibir servicios que mitiguen los efectos nocivos de la violencia (KII 13/02/2024).





- **Consecuencias jurídicas:** La participación en grupos de crimen organizado expone a los niños a consecuencias legales, incluyendo detenciones, encarcelamiento y antecedentes penales, que pueden tener repercusiones a largo plazo en sus futuras oportunidades de educación, empleo e integración social (Conpes 06/06/2022).

## CAPACIDAD DE RESPUESTA

Colombia ha logrado avances significativos en la alineación con los marcos legales internacionales para proteger a los niños del reclutamiento y el uso. Colombia adoptó el Estatuto de Roma en 2002<sup>1</sup>, según el cual el reclutamiento y uso de NNA menores de 15 años se consideran crímenes de guerra (Comisión de la Verdad 2022). En 2002, el Protocolo Facultativo de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados comenzó a aplicarse, el cual eleva la edad a la que están prohibidos el reclutamiento y el uso por parte de los grupos armados no estatales a 18 años. En 2006, Colombia promulgó su Código de la Infancia y Adolescencia, que reiteró la protección de los NNA durante los conflictos armados, incluyendo la protección contra el reclutamiento y el uso (Comisión de la Verdad 2022).

El ICBF, la institución que tiene la responsabilidad primordial de proteger los derechos de la niñez en el país, lidera la respuesta institucional al reclutamiento y uso de NNA por parte de los GANE. Como parte de su mandato, el ICBF lidera programas de reintegración para NNA que han sido reclutados y usados por GANE. Entre 2019 y 2021, el ICBF apoyó a 392 NNA (67 % niños, 33 % niñas) que habían sido reclutados y usados por GANE (ONU 13/02/2024). Es probable que esto represente una pequeña proporción de los niños afectados. El monitoreo del reclutamiento y uso de NNA por parte de los GANE es responsabilidad de la Defensoría del Pueblo de Colombia, que emite alertas a los mecanismos de respuesta municipales y nacionales sobre amenazas y casos reportados (DP 12/04/2023). El sector humanitario apoya la labor del ICBF centrada en la protección y la prevención, principalmente a través de UNICEF. Existe un vacío de información sobre la existencia y el alcance de programas dirigidos a NNA que antes estaban vinculados a grupos de crimen organizado.

Las escuelas se encuentran comprometidas en su capacidad de proteger a los NNA del reclutamiento y uso, pues los GANE están presentes dentro o en las proximidades de las escuelas (COALICO 21/02/2024). Algunos entrevistados señalaron que factores como la infraestructura educativa deficiente y amenazas a los docentes afectan la seguridad de los estudiantes dentro de las instituciones educativas (KII 21/02/2024). Al mismo tiempo, abandonar la escuela expone a los NNA a riesgos y vulnerabilidades adicionales, lo que aumenta aún más la probabilidad de reclutamiento y uso por parte de los GANE (KII 13/02/2024).

## Desafíos en la respuesta

La distinción que hace el Gobierno entre grupos de crimen organizado y GANE excluye a los niños reclutados por grupos de crimen organizado de los programas de reintegración. Un entrevistado señaló que esta exclusión deja a los NNA vulnerables a la detención y el encarcelamiento, lo que dificulta sus esfuerzos de rehabilitación (KII 29/02/2024). En consecuencia, estos NNA no son reconocidos de manera formal como víctimas, lo que lleva a una falta de reconocimiento y legal adecuado y protección. Esto afecta especialmente a los niños de entornos urbanos, que a menudo son explotados por grupos de crimen organizado que no son reconocidos de manera oficial como parte de un conflicto armado. En contraste, si bien los NNA asociados a GANE también participan en actividades ilegales, existe un marco legal que les permite ingresar al programa de reintegración del ICBF después de salir de los GANE (Gobierno de Colombia 22/01/2023; Congreso de Colombia 10/06/2011).

A pesar de las medidas legales, la respuesta institucional enfrenta importantes desafíos. Si bien el ICBF desempeña un papel fundamental en los esfuerzos de reintegración, sus recursos son insuficientes para hacer frente al creciente número de niños expuestos al reclutamiento y uso por parte de GANE (ONU 13/02/2024). Factores como el control territorial, el temor de las comunidades a represalias y la escasez de recursos dificultan la respuesta institucional.

Los desafíos a nivel territorial persisten, en los que las dificultades institucionales, las preocupaciones de seguridad y los mecanismos de respuesta inadecuados dificultan la protección inmediata. Esfuerzos como la Política de Prevención y la creación de Equipos de Acción Inmediata se han creado, pero estas iniciativas continuamente encuentran obstáculos, en especial en zonas con altos niveles de actividad de los GANE (COALICO 21/02/2024).

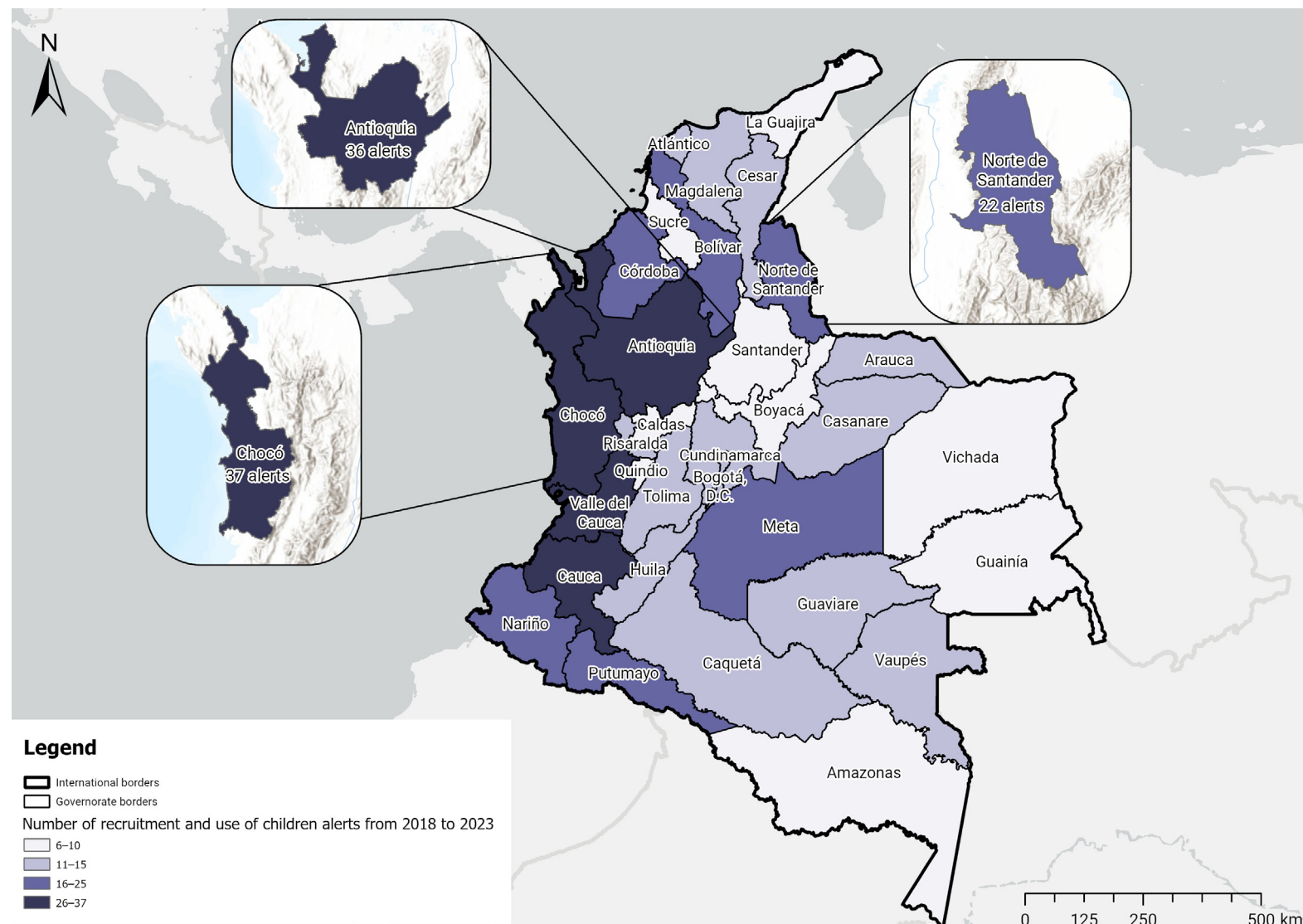
Para abordar estas cuestiones, el Gobierno creó la Comisión Intersectorial para la Prevención de la Utilización y el Reclutamiento de Niños y Niñas (CIPRUNNA), integrada por 22 instituciones. Esta comisión coordina los esfuerzos de los diversos ministerios e instituciones para combatir el reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE. La Iglesia Católica y las organizaciones de la sociedad civil realizan intervenciones directas, negociando con los GANE para recuperar NNA, en particular en Norte de Santander y Chocó (CIPRUNNA accedido 08/03/2024). Varias organizaciones humanitarias, como UNICEF, World Vision y War Child ofrecen programas enfocados en la protección, la educación y el apoyo psicosocial. Estas iniciativas tienen como objetivo mitigar o eliminar los riesgos asociados con el reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE y ofrecen programas de prevención. Las organizaciones de la sociedad civil también desempeñan un papel crucial en la provisión de vías alternativas para los NNA que viven en zonas de conflicto, ayudándolos a disminuir el riesgo de reclutamiento

<sup>1</sup> Colombia adoptó el Estatuto de Roma en 2002, cuya aplicación comenzó en noviembre de ese año, excepto en el caso de los crímenes de guerra, que comenzaron siete años después (CC 2012).

y uso por parte de GANE. Estas organizaciones utilizan enfoques innovadores, incluyendo programas que incorporan el arte y el teatro, como mecanismos de respuesta al riesgo de reclutamiento. UNICEF también colabora con el ICBF para apoyar programas de reintegración de NNA afectados por el reclutamiento y el uso.

En 2021, el Defensor del Pueblo también introdujo una estrategia de prevención dirigida a las escuelas y comunidades adyacentes, con el objetivo de crear conciencia sobre los derechos humanos y las estrategias para evitar el reclutamiento y uso de NNA por parte de GANE. Esta iniciativa, actualmente prioriza a 80 municipios, incluye materiales educativos, sesiones interactivas e informes sobre la evolución del reclutamiento en localidades priorizadas (DP 12/2023; DP 12/02/2021; El Tiempo 15/03/2024). A noviembre de 2023, aproximadamente 10 000 niños, padres, maestros, cuidadores y educadores han participado en capacitaciones en todo el país. Si bien el número de participantes es un indicio positivo del acercamiento, es necesario realizar una evaluación adicional para determinar el impacto a largo plazo y el impacto y efectividad en reducir el riesgo de reclutamiento y uso por parte de GANE en los municipios seleccionados.

## MAPA 1. NÚMERO DE ALERTAS DE RECLUTAMIENTO Y USO DE NNA DE 2018 A 2023 – DEFENSORÍA DEL PUEBLO DE COLOMBIA



Fuente: ACAPS con datos de la Defensoría del Pueblo de Colombia (consultado el 11/03/2024)